

Совет Безопасности

Distr.: General
23 April 2015
Russian
Original: English

Двадцать девятый очередной доклад Генерального секретаря о Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

I. Введение

1. В резолюции 2190 (2014) Совет Безопасности постановил продлить мандат Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии (МООНЛ) до 30 сентября 2015 года и просил меня информировать его об обстановке на местах и осуществлении мандата МООНЛ. В настоящем докладе содержится обновленная информация об основных событиях, происшедших после представления моего доклада от 15 августа 2014 года (S/2014/598) и письма на имя Председателя Совета Безопасности от 28 августа 2014 года (S/2014/644), касающегося последствий лихорадки Эбола для Либерии.

II. Основные события

A. Политическое положение

2. Отчетный период прошел под знаком национальной трагедии — за период с марта 2014 года по март 2015 года эпидемия лихорадки Эбола унесла жизни 4353 либерийцев, еще 9798 человек, по имеющимся данным, заразились вирусом, а 3035 детей лишились одного или обоих родителей. Эта лихорадка, которая вначале представляла собой чрезвычайную ситуацию медико-санитарного характера, в августе 2014 года переросла в более сложную проблему и начала стремительно распространяться, что имело тяжелые последствия для общественно-политической жизни, безопасности, гуманитарной ситуации и экономики, которые, по всей вероятности, будут ощущаться еще долго. Эпидемия вскрыла всю глубину недоверия граждан и слабость национальных институтов и одновременно обострила общественные противоречия. В итоге процесс политических и других реформ замедлился, хотя открылись новые возможности для сотрудничества, в том числе по линии расширения прав органов местного самоуправления.

3. 6 августа президент Эллен Джонсон-Серлиф объявила о введении чрезвычайного положения на 90 дней, отметив, что распространение лихорадки Эбола создает опасность для здоровья людей, стабильности, безопасности и благополучия страны. Парламент одобрил решение о введении чрезвычайного





положения, а позже санкционировал выделение 20 млн. долл. США для борьбы с эпидемией. 11 августа президент ввела 30-дневный запрет на любые поездки государственных чиновников и дала указание официальным лицам, находившимся за границей, вернуться в Либерию в течение недели. 19 августа президент объявила дополнительные чрезвычайные меры, включая введение комендантского часа на территории всей страны и карантина в отдельных районах.

4. В течение отчетного периода произошли также некоторые изменения в составе кабинета. 6 октября министр юстиции Кристиана Тах объявила о своей отставке, сославшись на политическое вмешательство в ход расследования, организованного ею в связи с обвинениями в мошенничестве в адрес Национального бюро безопасности, которое возглавляет приемный сын президента. Позже произошли другие изменения, включая назначение 7 апреля новых министров здравоохранения и образования.

5. Вспышка лихорадки Эбола заставила перенести сроки проведения выборов 15 из 30 сенаторов, которые в соответствии с Конституцией первоначально были запланированы на 14 октября. В октябре президент официально приостановила предвыборные мероприятия. После обстоятельных консультаций Национальная избирательная комиссия предложила перенести выборы на середину декабря, приостановив выборы в графствах, серьезно пострадавших от эпидемии. Парламент одобрил это предложение, но принял решение о том, что выборы должны пройти во всех графствах. 19 ноября было опубликовано заявление президента с информацией о том, что Национальная избирательная комиссия назначила новую дату выборов — 16 декабря.

6. 28 ноября предвыборные мероприятия были вновь приостановлены — на этот раз постановлением Верховного суда, который получил три отдельных обращения: от политической партии, группы видных граждан и общественной организации, рекомендовавших перенести выборы на время, когда ситуация с Эболой стабилизируется. 4 декабря, спустя несколько дней после массовых мероприятий по случаю начала кампании бывшего кандидата в президенты Джорджа Веа от Конгресса за демократические перемены, был издан указ президента № 65, запрещающий массовые собрания в Монровии в связи с опасностью заражения вирусом Эбола. Указ подвергся активной критике со стороны тех, кто считал, что его принятие было продиктовано политическими мотивами, а не заботой о здоровье людей. 6 декабря Верховный суд приостановил действие указа. 13 декабря Суд отклонил обращения. После дальнейших консультаций с заинтересованными сторонами Национальная избирательная комиссия постановила провести выборы 20 декабря. Несмотря на определенные разногласия относительно проведения выборов на фоне сложной эпидемиологической обстановки, политические силы пришли к единому мнению о необходимости провести выборы до конца года, с тем чтобы избежать конституционного кризиса, который мог бы начаться, если бы новые сенаторы не заняли свои места, как это предусмотрено Конституцией, 12 января.

7. Одним из эпизодов избирательной кампании, ставшим объектом повышенного внимания, была борьба за место сенатора в графстве Монтсеррадо, в котором проживает почти треть избирателей, поскольку соперниками в ней выступали г-н Веа и Роберт Серлиф, один из сыновей президента и бывший глава Либерийской национальной нефтяной компании, участвовавший в выборах в качестве независимого кандидата. 26 ноября в Монровии между сторонниками

г-на Серлифа и г-на Веа произошли ожесточенные столкновения, в результате которых несколько человек получили ранения, было повреждено имущество. Конгресс за демократические перемены также обвинил полицию в притеснениях г-на Веа.

8. Выборы состоялись 20 декабря при низкой явке избирателей — 25,2 процента. Выборы были признаны в целом свободными, справедливыми и честными и прошли мирно, несмотря на политические противоречия и столкновения в предвыборный период. На протяжении всего избирательного процесса МООНЛ, общаясь с представителями политических сил на всех уровнях, подчеркивала, что выборы должны быть мирными и транспарентными и что при этом должны приниматься меры по профилактике распространения Эболы. 27 декабря Национальная избирательная комиссия объявила окончательные результаты выборов. Г-н Веа победил в графстве Монтсеррадо с большим отрывом, получив 78 процентов, тогда как за его ближайшего соперника г-на Серлифа было отдано 10,8 процента голосов. Из 12 претендентов на повторное избрание переизбраны были только бывший лидер фракции Принц Джонсон из графства Нимба и супруга бывшего президента Джуэл Хауворд Тейлор из графства Бонг. Г-жа Тейлор также была единственным успешным кандидатом из числа женщин, и с ее избранием число женщин-сенаторов уменьшилось до 3 из 30. Средства, предназначавшиеся для содействия участию женщин на выборах в сенат, были направлены на борьбу с Эболой. Женщины занимают 11 из 102 мест в парламенте. Женская группа парламента разработала трехлетний план поддержки участия женщин в выборах 2017 года.

9. При появлении информации о нарушениях в ходе выборов ситуации как правило урегулировались мирно, с помощью административных и судебных процедур. Вокруг выборов были возбуждены многочисленные судебные тяжбы: в 12 графствах в Национальную избирательную комиссию были поданы иски, в том числе повлекшие за собой задержку с признанием результатов трех победителей, с последующими апелляциями в Верховном суде по шести делам. По состоянию на 15 апреля решения были приняты по двум делам, рассмотренным Комиссией, и одному делу, переданному в Верховный суд. 3 января Национальная избирательная комиссия утвердила 12 из 15 вновь избранных сенаторов, которые 12 января приняли присягу и представили свои полномочия парламенту 53-го созыва. 12 февраля сенат избрал г-на Армаха Джаллаха из графства Гбарполу временным Председателем Сената после поражения на выборах прежнего председателя.

10. В январе после появления обвинений в коррупции в адрес руководства Палаты представителей оппозиционное меньшинство потребовало отставки Спикера до завершения расследования в Либерийской комиссии по борьбе с коррупцией. Когда Спикер отверг обвинения оппозиции в Палате представителей в том, что в нарушение законов о государственных закупках он получил гонорар за консультации в размере 25 000 долл. США, и отказался явиться в Комиссию, Комиссия подтвердила, что ею было возбуждено расследование по фактам получения гонорара и расходования 1,2 млн. долл. США, предположительно на публичные консультации в 2013 году по проекту закона о нефти. Палата представителей в свою очередь потребовала, чтобы Комиссия отчиталась о своих расходах за 2012–2015 бюджетные годы. Заместитель Спикера еще не предстал перед Комиссией, и вопрос остается открытым.

11. Распространение в средствах массовой информации сообщений о повсеместной коррупции, включая предположительно нецелевое использование средств, выделенных на мероприятия по борьбе с эпидемией лихорадки Эбола, было одним из факторов, обусловивших подрыв доверия граждан к правительству. 23 февраля бывшему члену Палаты представителей и восьми бывшим членам правления и сотрудникам Либерийской национальной нефтяной компании, включая только что избранного сенатора, были предъявлены обвинения в подкупе членов Палаты представителей с целью ратификации контрактов с участием Либерийской национальной нефтяной компании в 2006 и 2007 годах. 26 января в своем ежегодном обращении к парламенту президент подтвердила свое намерение выступить с предложением о создании специального уголовного суда с юрисдикцией по делам о коррупции и высказалась за предоставление Комиссии полномочий непосредственно осуществлять судебное преследование. Общественность и многие политические партии скептически отнеслись к заявлению о готовности политического класса вести борьбу с коррупцией.

12. В своем ежегодном обращении президент также повторила обещание отменить уголовную ответственность за нарушения в сфере массовой информации, данное ею в 2014 году при подписании Декларации Столовой горы. Вместе с тем рассматриваемый период был отмечен несколькими случаями давления на журналистов и средства массовой информации, которые вызвали протесты на национальном и международном уровнях. 14 августа Либерийская национальная полиция закрыла газету «Нейшнл кроникл» и арестовала двух ее сотрудников спустя три дня после публикации статьи о демонстрации протеста против введения чрезвычайного положения. По состоянию на 15 апреля 2015 года газета была закрыта. 7 февраля радиожурналист Хенри Коста был арестован предположительно за нарушение комендантского часа, но после слушаний в уголовном суде по иску против государства за произвольное задержание был освобожден. 4 сентября 2014 года и затем 8 февраля 2015 года Либерийский союз работников печати публично осудил действия правительства, несовместимые с его юридическими обязательствами, касающимися защиты прессы, напомнив о принудительном закрытии отделений средств массовой информации и предполагаемых произвольных арестах или других притеснениях журналистов, включая Хелен Нах из газеты «Уименз войсиз», которая заявила, что гонения на нее начались после того, как она написала статью о коррупции в полиции.

B. Национальное примирение, политические реформы и государственное управление

13. Со времени выхода моего последнего доклада ситуация с выполнением программы национального примирения и реализацией соответствующих проектов, финансируемых из Фонда миростроительства, изменилась мало. Усилия общественных групп, ранее занимавшихся вопросами примирения, были направлены на борьбу с лихорадкой Эбола; достижению положительных сдвигов мешали также ограниченность ресурсов правительства и нехватка специалистов.

14. Был достигнут определенный прогресс в реализации этнографического исследования в рамках проекта «Палава-хат» — были разработаны оперативные руководства для процессов установления истины и урегулирования спо-

ров, соответствующие практике различных этнических групп Либерии. Произошли определенные сдвиги в работе Земельной комиссии над программой определения земельной политики и реформами земельного законодательства. В парламенте и кабинете министров рассматриваются соответственно законопроекты о земельных правах и о новом органе по земельным вопросам. 16 января в интересах содействия улучшению ситуации с землепользованием до принятия этих законов президент издала три указа — об учреждении целевой группы по водно-болотистым угодьям, о продлении на один год мандата Земельной комиссии и о продлении действия запрета на куплю-продажу государственных земель.

15. Успешная мобилизация людей, органов местного самоуправления и общественных организаций имела решающее значение для борьбы с эпидемией Эбола. Общественные организации и местные лидеры при поддержке других субъектов, включая МООНЛ, играли важнейшую роль в работе местных механизмов борьбы с эпидемией, что позволило существенно изменить ситуацию с гигиеной и традиционную практику захоронения умерших, а также улучшить распространение информации и тем самым обеспечить эффективное противодействие эпидемии Эбола. Такое взаимодействие на местном уровне способствовало улучшению контактов между прежде разобщенными общинами, укреплению доверия и улучшению общения людей с государственными официальными лицами и службами безопасности, а также расширению участия женщин. Такие механизмы используются для возобновления работы в рамках программы национального примирения на период после стабилизации ситуации с Эболой при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций.

16. Для преодоления трудностей, обусловленных централизованным характером финансового управления и принятия решений, с августа Министерство внутренних дел выделило приблизительно 1,9 млн. долл. США из различных фондов поддержки развития и борьбы с Эболой непосредственно графствам на цели снабжения медицинских учреждений и удовлетворения других нужд местного населения. Правительство также предоставило главным врачам графств право напрямую координировать с местными партнерами санитарно-гигиенические мероприятия, включая преодоление сопротивления мерам по ограничению распространения лихорадки Эбола. С учетом этих успехов и в рамках выполнения некоторых обязательств, взятых правительством в 2012 году, 18 февраля президент объявила о национальной программе деконцентрации, в соответствии с которой главным врачам было поручено координировать некоторые мероприятия министерств, ведомств и комиссий, направленных в графства.

17. Продолжался процесс конституционной реформы, в связи с чем МООНЛ активно выступала за охват всех граждан и гражданское воспитание. 9 февраля Министерство по вопросам гендерного равенства, делам детей и социальной защите учредило техническую рабочую группу по гендерным вопросам, поручив ей внедрять гендерный подход в процесс конституционной реформы. С 30 марта по 2 апреля проходила национальная конференция по Конституции, собравшая примерно 500 делегатов из разных районов страны, которые публично проголосовали по 25 вопросам, сформулированным в ходе общенациональных опросов в 2014 году, в расчете на то, что эти вопросы будут рассмотрены при внесении поправок в Конституцию 1986 года. Конференция проходи-

ла на фоне протестов различных заинтересованных групп, недовольных тем, что их мнения не были учтены. После вмешательства членов Комитета по конституционной реформе и превентивного развертывания подразделений Либерийской национальной полиции и сформированных полицейских подразделений МООНЛ конференция продолжила свою работу, и большинство делегатов поддержали предложения, предусматривающие равное представительство мужчин и женщин в органах власти, право женщин наследовать имущество, права коренных народов на землю и доходы от эксплуатации природных ресурсов и выборы местных органов власти. Кроме того, подавляющее большинство делегатов поддержали предложения об изменении сроков и полномочий трех ветвей власти, о подтверждении существующего конституционного положения об обязательном сообщении сведений о расе и происхождении при получении гражданства и о провозглашении Либерии христианской страной. 6 апреля было опубликовано совместное заявление нескольких политических партий, которые не признали итоги конференции, отметив различные нарушения, включая право тайного голосования. Поправки к Конституции, предложенные Комитетом по конституционной реформе, потребуют согласия парламента и ратификации в ходе всенародного референдума.

18. В ответ на неоднократные требования парламента к Национальной целевой группе по борьбе с Эболой отчитаться за расходование средств, выделенных на борьбу с эпидемией, и критические замечания Целевой группы гражданского общества по борьбе с Эболой, основанные на материалах, собранных коалицией на местах, 7 апреля Центральная ревизионная комиссия представила Сенату свой отчет о перечислениях Целевой группе по борьбе с Эболой с некоторых банковских счетов. Согласно отчету, охватывавшему период с 1 августа по 31 октября 2014 года, различным структурам было выплачено в общей сложности приблизительно 13 млн. долл. США. Были отмечены финансовые нарушения на сумму примерно 850 000 долл. США, в том числе связанные с выплатами рекламной фирме, охранным агентствам и Государственному министерству по делам президента. Главный ревизор рекомендовал Сенату рассмотреть рекомендации как можно скорее. В 2014 году Центральная ревизионная комиссия опубликовала 21 отчет по итогам ревизии государственных структур, а парламент представил президенту пять докладов, подготовленных на основе предыдущих ревизионных отчетов, с рекомендациями относительно решений по выявленным нарушениям.

19. За период с августа 2014 года по март 2015 года Либерийская комиссия по борьбе с коррупцией представила Министерству юстиции семь дел для возбуждения судебного преследования; по одному из дел Министерство вынесло обвинительный акт, а Комиссия предприняла меры с целью передать еще два дела непосредственно в суд. Как отмечено в пункте 11 выше, одно из дел касается подкупа парламента бывшими должностными лицами Либерийской национальной нефтяной компании. Остальные дела были возбуждены против бывшего руководящего сотрудника Либерийского управления по телекоммуникации и нынешнего руководящего сотрудника Министерства общественных работ. Ни одно из дел не было доведено до суда.

C. Положение в области безопасности

20. Общее положение в области безопасности оставалось стабильным, хотя и хрупким. Оно характеризовалось инцидентами, связанными с применением чрезвычайных мер после объявления чрезвычайного положения в ответ на кризис, вызванный Эболой; напряженными отношениями между концессионерами и затрагиваемыми общинами; а также насилием, связанным с проведением выборов, и межобщинным насилием.

21. Как указывается, недовольство в обществе мерами, принятыми по борьбе с лихорадкой Эбола и ее распространением, и ответные действия сил безопасности привели к возникновению напряженности и насилию. 16 августа жители густонаселенного района Вест-Пойнт в Монровии ворвались в медучреждение для лечения заболевших лихорадкой Эбола и разграбили и уничтожили оборудование, протестуя против размещения этого учреждения в том районе без консультации с общиной и утверждая, что разговоры о вирусе являются уловкой со стороны правительства в целях привлечь финансовые средства от международного сообщества. 20 августа в ходе столкновений с местной молодежью силы безопасности, обеспечивающие соблюдение карантина в общине, применили избыточную силу, застрелив 15-летнего Шаки Камару и ранив по крайней мере двух других гражданских лиц.

22. Примерно 200 демонстрантов 4 марта заблокировали главную дорогу в Зорзоре, графство Лофа, протестуя против гибели женщины, принадлежащей к этнической группе лома, которая, как они утверждали, была убита подозреваемым лицом из этнической группы мандинго. По сообщениям, члены общины лома сожгли дом и магазин, принадлежавшие члену общины мандинго. Национальная полиция Либерии ввела комендантский час в районе Зорзор, и для наблюдения за ситуацией в нем были размещены военнослужащие и полицейские МООНЛ. Напряженность удалось разрядить благодаря местному посредничеству Комитета по обеспечению мира графства Лофа, образованному и финансируемому правительством и включающему в свой состав вождей, старейшин, женщин, представителей молодежи и других групп гражданского общества, который организовал встречи в целях примирения между лидерами общин лома и мандинго. Комендантский час был отменен 9 марта,

D. Региональные вопросы

23. Ситуация в районе на границе с Кот-д'Ивуаром оставалась в целом стабильной, несмотря на нападения в Кот-д'Ивуаре вблизи либерийской границы, о которых сообщалось в начале 2015 года. Хотя по причине закрытий правительством границы в июле 2014 года трансграничное взаимодействие было приостановлено, начиная с января 2015 года сотрудничество в целом ряде сфер постепенно возобновилось.

24. 20 февраля президент объявила об открытии основных пунктов пересечения границы с 22 февраля, в том числе о введении в действие медицинских протоколов во избежание дальнейшего распространения лихорадки Эбола на территории страны и соседних стран. Тем не менее по состоянию на 15 апреля границы Кот-д'Ивуара с Гвинеей и Либерией по-прежнему закрыты. Эти шаги были предприняты вслед за одобрением 15 февраля главами государств и пра-

вительств стран — членов Союза государств реки Мано всеобъемлющей региональной стратегии в сфере здравоохранения в целях предотвращения трансграничного распространения инфекционных заболеваний и содействия социально-экономическому восстановлению после эпидемии Эболы. Ведущую роль в разработке этой стратегии играли правительство Либерии и Миссия Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) вместе со Всемирной организацией здравоохранения, МООНЛ и другими международными партнерами в борьбе с Эболой.

25. 27 и 28 февраля представители Либерии, Сьерра-Леоне и Гвинеи провели в графстве Лофа трансграничное совещание с участием представителей местных органов власти, работников здравоохранения, общинных и традиционных лидеров и представителей женщин и молодежи. На совещании была отмечена необходимость взаимодействия с общинами и повышения уровня трансграничного сотрудничества с целью добиться того, чтобы в субрегионе не было ни одного случая заболевания лихорадкой Эбола.

26. 10 марта в Абиджане состоялось третье Четырехстороннее совещание с участием правительств Либерии и Кот-д'Ивуара, МООНЛ и Операции Организации Объединенных Наций в Кот-д'Ивуаре. Оба правительства признали, что, несмотря на общее улучшение ситуации, положение в сфере безопасности в пограничных районах остается хрупким. Стороны вновь заявили о необходимости укреплять свое сотрудничество посредством проведения трансграничных совещаний, принятия мер по укреплению доверия и обмену информацией между соответствующими органами безопасности. Оба правительства также согласились провести шестое заседание Совместной комиссии по вопросам двустороннего сотрудничества между Либерией и Кот-д'Ивуаром после многих лет ее бездействия и второе Совещание Совместного совета вождей и старейшин соответственно в апреле и мае.

E. Гуманитарные вопросы

27. По состоянию на 31 марта Либерия принимала у себя 38 121 зарегистрированного ивуарийского беженца, в том числе 29 358 человек в лагерях и 8763 человека в принимающих общинах. В течение рассматриваемого периода, по просьбе Кот-д'Ивуара, в качестве профилактической меры в борьбе с Эболой добровольное возвращение ивуарийских беженцев, которому оказывалось содействие, было приостановлено. 12 марта Трехсторонняя комиссия в составе представителей правительств Кот-д'Ивуара и Либерии и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев согласилась возобновить работу по репатриации беженцев. Примерно 8000 беженцев выразили заинтересованность в немедленном возвращении.

28. Во исполнение резолюций Совета Безопасности 1509 (2003), которой была учреждена МООНЛ, и 2190 (2014), в которой был продлен ее мандат, МООНЛ содействовала оказанию гуманитарной помощи в связи с эпидемией Эболы, используя в том числе свои материально-технические возможности. МООНЛ возглавляла базирующуюся в министерстве здравоохранения межучрежденческую логистическую группу, которая занималась транспортировкой тысяч тонн медицинских грузов, подготавливала места для трех центров по лечению Эболы и, среди прочего, осуществляла другую техническую работу для

Национального командного центра по борьбе с Эболой, включая расширение его консультационно-информационной деятельности в целях повышения осведомленности общественности о лихорадке Эбола. Отделения МООНЛ на местах оказывали содействие местным должностным лицам в координации их усилий, что привело к созданию целевых групп по борьбе с Эболой во всех 15 графствах, и осуществила проекты быстрой отдачи, благодаря которым в срочном порядке были получены необходимые ресурсы и материалы для борьбы с Эболой. Кроме того, МООНЛ оказывала поддержку созданию Миссии Организации Объединенных Наций по чрезвычайному реагированию на Эболу (МООНЧРЭ) и тесно координировала свою деятельность с мероприятиями этой миссии.

29. Под руководством правительства и в координации с Африканским банком развития, Европейским союзом, Организацией Объединенных Наций и Всемирным банком в январе была проведена национальная оценка потребностей, связанных с восстановлением после эпидемии Эболы, с целью определить важнейшие сферы, которым принадлежало бы головное место в процессе социально-экономического восстановления в период после эпидемии Эболы, и использовать полученные данные для составления национальных планов восстановления. Выявленные приоритетные сферы включают в себя восстановление более эффективной и устойчивой системы медицинского обслуживания, децентрализованное оказание базовых услуг, улучшение условий жизни, бесплатный доступ к образованию и медицинским услугам, снижение опасности стихийных бедствий и обеспечение готовности к ним, макрокредитную поддержку и поддержку микро- и малых предприятий, модернизацию малых объектов инфраструктуры и проведение просветительских кампаний по вопросам личной гигиены. Анализ последствий эпидемии для положения женщин и девочек показал, что под воздействием кризиса, вызванного лихорадкой Эбола, пострадали больше всего экономическая деятельность женщин, их доходы, источники средств к их существованию и охрана здоровья матерей.

30. 24 февраля Палата представителей утвердила законопроект, учреждающий национальное агентство по борьбе с бедствиями, ответственное за разработку и внедрение политики и систем борьбы с бедствиями, в рамках которых решались бы такие вопросы, как мобилизация ресурсов и осуществление программ по снижению степени уязвимости. Этот законопроект ожидает одобрения со стороны Сената.

31. В ноябре 2014 года страновая группа Организации Объединенных Наций возобновила осуществление проекта создания целевого фонда безопасности человека в целях оказания поддержки формированию социальной сплоченности и примирению, генерированию доходов, обеспечению продовольственной безопасности, защиты и медицинского обслуживания для наиболее уязвимых слоев населения в юго-восточной части Либерии, с тем чтобы способствовать долговременной стабилизации в граничащем с Кот-д’Ивуаром районе.

F. Положение в области прав человека

32. Положение в области прав человека характеризовалось вызывающими беспокойство проблемами, связанными с введенным чрезвычайным положением, включая случаи жестокого обращения, применение избыточной силы, незаконное задержание, вымогательство со стороны сотрудников органов безопасности и ограничение свободы прессы, а также сохраняющимися проблемами, связанными с сексуальным и гендерным насилием и пагубной традиционной практикой.

33. После расследования произошедшего 20 августа в Вест-Пойнте инцидента, о котором идет речь в пункте 21 выше, Вооруженные силы Либерии провели административные слушания и наложили дисциплинарные взыскания на пятерых военнослужащих. Хотя президент призвала Независимую национальную комиссию по правам человека дополнительно расследовать этот инцидент, никакого уголовного расследования проведено не было, что подчеркивает потребность в принятии либерийского единого кодекса военного правосудия и в создании потенциала для его применения, с тем чтобы решить вопрос о недостаточной подотчетности военных.

34. Независимую национальную комиссию по правам человека по-прежнему преследовали внутренние проблемы и проблемы с финансированием, которые усугублялись отсутствием процедур внутреннего управления или стратегического плана по укреплению ее потенциала, включая механизмы для рассмотрения жалоб граждан и для эффективного участия в важнейших процессах, таких как конституционная реформа. После инцидента в Вест-Пойнте Комиссия выпустила доклад с рекомендациями относительно мер, которые надо принять правительству. Вместе с тем в докладе не освещаются основные вопросы прав человека и нет рекомендаций относительно вменения ясной уголовной ответственности за нарушения прав человека, совершенные органами безопасности. Комиссия сохраняет присутствие наблюдателей за соблюдением прав человека на местах благодаря временной финансовой поддержке со стороны Фонда миростроительства, однако пока все еще не предприняты шаги по отнесению расходов на наблюдателей на государственный счет.

35. Во время эпидемии Эболы МООНЛ продолжала следить за соблюдением прав человека на территории всей страны и сообщать об их нарушениях и осуществляла информационно-пропагандистские инициативы, в частности инициативы, нацеленные на обеспечение равного доступа к медицинскому обслуживанию. Кроме того, в октябре в составе соответствующих государственных учреждений, действующих лиц в гуманитарной сфере и сфере развития и Организации Объединенных Наций был создан компонент защиты, сосредоточивающий внимание на защите детей, гендерных вопросах, гендерном насилии, обеспечении законности и защите уязвимых групп, а также на включении вопросов защиты, гендерных вопросов и тематики ВИЧ в деятельность по борьбе с лихорадкой Эбола.

36. В течение рассматриваемого периода продолжалось осуществление инициатив в поддержку претворения в жизнь пятилетнего национального плана действий в области прав человека, наряду с текущим процессом учреждения координаторов по правам человека в министерствах и разработкой стратегии для координации представления правительством докладов по договорам.

16 февраля правительство при поддержке МООНЛ представило Совету по правам человека свой второй доклад об общем положении в области прав человека в Либерии для универсального периодического обзора. Этот доклад охватывает период 2010–2014 годов и включает в себя обновленную информацию о вынесенных в первом докладе рекомендациях в отношении отмены смертной казни, а также борьбы с калечащими операциями на женских половых органах и сексуальным и гендерным насилием.

37. Министерство внутренних дел выпустило несколько циркуляров в целях устранения пагубной традиционной практики, хотя продолжают поступать сообщения о случаях изнасилования, проведения калечащих операций на женских половых органах и принудительного вступления в тайные общества, в ответ на которые правоохранительные органы принимают недостаточные меры. Сохраняется большое число случаев сексуального и гендерного насилия, и в большинстве сообщений об этих случаях речь идет о несовершеннолетних. Министерство по развитию гендерного равенства, делам детей и социальной защите отметило, что в 2014 году было сообщено о 1392 случаях сексуального и гендерного насилия, из которых в 720 случаях речь шла об изнасиловании, включая групповое изнасилование. В результате погибли пять детей, в то время как арестован был лишь один предполагаемый виновник. Правительство, Организация Объединенных Наций и партнеры продолжали подчеркивать важность борьбы с сексуальным и гендерным насилием на низовом уровне с вовлечением общин в работу по изменению общественных норм и преданием суду виновных.

G. Экономическое положение

38. Прогнозировавшийся на 2014 год экономический рост на уровне 5,9 процента составил 1 процент по причине резкого падения экономической активности и объема инвестиций из-за Эболы. Начиная с августа 2014 года приостановили полеты приблизительно 80 процентов авиалиний и приостановили или сократили свои операции 93 процента концессионеров. Больше всего от эпидемии и резкого падения мировых цен на некоторые экспортные товары пострадали сектора услуг, горнодобывающей промышленности, торговли и сельского хозяйства. Увеличилось число невыплачиваемых кредитов, сократился объем поступлений, а инфляция достигла двухзначных показателей. 27 февраля Международный валютный фонд объявил, что он с октября 2014 года предоставил Либерии примерно 130 млн. долл. США в виде нового финансирования и в счет списания задолженности, включая 36,5 млн. долл. США в счет списания задолженности из Целевого фонда по ограничению ущерба и оказанию чрезвычайной помощи при катастрофах. Вместе с тем серьезно пострадали наиболее экономически уязвимые слои населения. До кризиса 64 процента жителей страны находились за чертой бедности; это число значительно увеличилось во время кризиса, поскольку семьи столкнулись с отсутствием продовольственной безопасности и существенной утратой заработка и возможности заниматься индивидуальной трудовой деятельностью ввиду снижения активности в частном секторе. В феврале 40 процентов глав домашних хозяйств, которые имели работу в докризисный период, все еще оставались безработными.

39. 26 ноября президент утвердила национальный бюджет на 2014/15 год на общую сумму 660,2 млн. долл. США, что на 15 процентов превышает объем бюджета за предыдущий год, который составлял 582,9 млн. долл. США. Ранее правительство скорректировало свой бюджет, сократив его с 559 млн. долл. США до 464 млн. долл. США, или на 17 процентов. Законодательный орган страны повысил объем бюджета, утверждая о возможности изыскания дополнительных поступлений. В ходе рассмотрения в законодательном органе законодатели попытались включить статьи, предусматривающие средства для развития их округов и подписной бонус на сумму 25 млн. долл. США за ожидаемую продажу нефтяных участков, на что президент наложила свое вето.

III. Укрепление потенциала в области обеспечения национальной безопасности и правосудия

A. Передача ответственности за обеспечение безопасности

40. В резолюциях 2190 (2014) и 2215 (2015) Совет Безопасности установил конечный срок — 30 июня 2016 года — принятия на себя правительством Либерии всех обязанностей МООНЛ по обеспечению безопасности. 6 марта 2015 года Совет национальной безопасности одобрил план деятельности МООНЛ на переходном этапе, разработанный правительством Либерии под руководством министра юстиции при поддержке МООНЛ и в консультации с различными заинтересованными сторонами, включая национальные органы безопасности, различные министерства, законодательные и судебные органы и организации гражданского общества. Этот план, включающий конкретные контрольные показатели и содержащий краткую информацию об осуществляемой деятельности с указанием конкретных сроков, отражает принципы, закрепленные в программе преобразований и стратегии обеспечения национальной безопасности, в том числе учитывает необходимость вовлечения общин, повышения устойчивой оперативной эффективности, сокращения масштабов коррупции и повышения уровня доверия общественности путем рассмотрения вопросов, касающихся надзора, подотчетности, профессионализма и легитимности сектора безопасности. Предвидя сокращение ассигнований в рамках национального бюджета, выделяемых на цели оказания поддержки в процессе осуществления плана, которые, по оценке, составят порядка 105 млн. долл. США, правительство планирует продолжать работу по уточнению приоритетных направлений деятельности.

B. Стратегия и система обеспечения национальной безопасности

41. В процессе продолжающейся работы по осуществлению Закона 2011 года о национальной безопасности и реформе сектора безопасности Национальное бюро расследований было включено в состав либерийской национальной полиции, а министерство национальной безопасности было включено в состав Агентства национальной безопасности. При этом проект закона о полиции, предусматривающий реформу и дальнейшее повышение профессионального уровня сотрудников службы полиции, включая совершенствование систем набора кадров и продвижения по службе, создание более эффективных механизмов надзора и недопущение политического вмешательства в деятельность

полиции, представлен на рассмотрение министру юстиции, который проводит дополнительный анализ до представления этого проекта закона на рассмотрение президенту.

42. Во время кризиса, вызванного Эболой, была временно приостановлена работа трех окружных советов безопасности в графствах Нимба, Лофа и Гранд-Геде. Государственная инициатива, осуществляемая на уровне графств при поддержке полевого отделения МООНЛ, стимулировала создание 9 марта 2015 года окружного совета безопасности в графстве Ривер-Сесс, а в последующий период были созданы окружные советы безопасности в пяти из восьми округов.

43. 13 ноября законодательный орган Либерии принял отдельные законы о подлежащих контролю препаратах и веществах и внес изменения в закон об Управлении по борьбе с наркотиками, а также в закон о ратификации договора о торговле оружием, подписанного в 2013 году. В тот же день президент утвердила Закон о контроле над огнестрельным оружием и боеприпасами, который после принятия его законодательным органом будет служить единственной нормативно-правовой основой, регулирующей использование огнестрельного оружия в Либерии, за исключением режима эмбарго, введенного Организацией Объединенных Наций на поставки оружия. Одновременно с этим продолжались проводимые МООНЛ инспекции огнестрельного оружия, санкционированные в резолюции 1683 (2006) Совета Безопасности. Проведенные в ноябре 2014 и феврале 2015 года инспекции свидетельствовали о том, что некоторые национальные органы безопасности, в том числе вооруженные силы Либерии, обладают оружием, не имеющим маркировки в соответствии со стандартами, установленными Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС). В марте МООНЛ в координации с ее партнерами содействовала организации профессиональной подготовки инструкторов из 29 национальных сотрудников правоохранительных учреждений и органов безопасности по вопросам маркировки и контроля за хранением оружия.

44. Достигнут прогресс в наращивании потенциала Группы по транснациональной преступности путем оказания Миссией специализированной технической поддержки. При этом неумение расставить приоритеты при решении проблем транснациональной организованной преступности в секторе безопасности, о чем свидетельствуют бездействие почти в течение 16 месяцев сектора по вопросам управления Группы и отсутствие надлежащих целевых средств, выделяемых из национального бюджета, по-прежнему является главным препятствием на пути эффективному совершенствованию методов работы Группы.

C. Либерийская национальная полиция

45. По состоянию на 15 апреля численность сотрудников Либерийской национальной полиции составляла 4904, включая 135 сотрудников, переведенных из Национального бюро расследований, из которых 18 процентов составляли женщины. Развертывание полицейских сил по-прежнему осуществляется в ограниченных масштабах за пределами графства Монтсеррадо, в котором развернуто 77,3 процента полицейского персонала. В настоящее время при поддержке МООНЛ и Программы развития Организации Объединенных Наций

(ПРООН) осуществляется проект по децентрализации Отдела профессиональных стандартов Либерийской национальной полиции.

46. В период с 29 по 31 января Либерийская национальная полиция при поддержке МООНЛ и ПРООН провела самооценку, в ходе которой был сделан вывод о том, что общий потенциал Либерийской национальной полиции находится в процессе формирования. Рекомендации, вынесенные по итогам оценки, были использованы полицией при поддержке МООНЛ в процессе разработки рамочной программы развития и стратегического плана, направленных на координацию и определение приоритетности мер по наращиванию потенциала и осуществлению инициатив в области развития. К числу ключевых рекомендаций относится необходимость более активного укрепления связей полиции с общинами, наращивания потенциала в области расследований, налаживания координации с другими сторонами в рамках системы уголовного правосудия и обеспечения транспарентности в вопросах финансового управления.

47. В ходе проведенной самооценки была также поставлена важная задача, заключающаяся в недопущении политического вмешательства в деятельность полиции, в том числе путем реорганизации действующей системы назначений на руководящие должности, особенно с учетом обвинений в преступной деятельности и неправомерном поведении высокопоставленных сотрудников полиции. В ходе проводимой оценки особое внимание уделялось механизмам надзора, вопросам обеспечения подотчетности и дисциплины личного состава полиции после получения сообщений о произволе и жестокости полиции. Озабоченность в связи с действиями полиции выразили члены палаты представителей в декабре 2014 года и феврале 2015 года и представители общественности. Так, например, 27 сентября приблизительно тысяча человек приняли участие в демонстрации в связи с предполагаемым расстрелом накануне вечером одного мирного жителя сотрудниками национальной полиции.

48. В результате вспышки Эболы подготовка новых принятых на работу сотрудников была приостановлена, и прием на работу в полицию 291 выпускника полицейской академии был отложен. Полицейская академия переключилась в своей деятельности на оказание поддержки мерам реагирования на Эболу и при содействии МООНЛ и других партнеров организовала подготовку 994 сотрудников правоохранительных учреждений, в том числе 231 женщины, по вопросам, касающимся информирования об угрозе Эболы и правам человека. В ходе подготовки к выборам в сенат 1081 сотрудник правоохранительных органов прошел подготовку по вопросам обеспечения безопасности в ходе проведения выборов. 29 марта в полицейской академии началась подготовка 314 сотрудников Либерийской национальной полиции и 101 сотрудника из Управления по борьбе с наркотиками.

D. Бюро иммиграции и натурализации

49. По состоянию на 15 апреля численность сотрудников Бюро иммиграции и натурализации составляла 2097 человек с учетом последнего перевода 16 сотрудников из бывшего министерства национальной безопасности, из которых 31 процент составляли женщины. В феврале Бюро при поддержке МООНЛ и ПРООН провело самооценку для анализа возможности принятия на себя функций по обеспечению безопасности к середине 2016 года. Вынесенные

рекомендации включали рекомендации относительно пересмотра некоторых элементов правовой системы, в том числе занимающихся вопросами иностранных лиц и гражданства, а также укрепления потенциала, связанного с проведением расследований, и повышения заработной платы и улучшения условий службы персонала. В качестве первоочередной задачи подчеркивалась также необходимость обеспечения более эффективной координации действий основных участников в секторе уголовного правосудия и обеспечения транспарентности в вопросах финансового управления.

50. Был достигнут прогресс в преобразовании бывшего лагеря МООНЛ в Фойя, графство Лофа, в учебный центр Бюро иммиграции и натурализации; на эти цели в феврале правительство выделило 675 000 долл. США из утвержденных бюджетных ассигнований в размере 1,3 млн. долл. США. Одновременно с этим МООНЛ завершила осуществление проекта с быстрой отдачей, предусматривающего строительство четырех учебных помещений на этом объекте. Продолжалась работа по повышению профессионального уровня сотрудников Бюро путем осуществления дополнительного проекта с быстрой отдачей, направленного на повышение навыков управления и административного руководства 40 руководителей старшего и среднего звена. При этом кризис Эболы продемонстрировал риски, обусловленные проницаемыми границами и плохой организацией работы на пунктах пересечения границы. Наблюдается серьезное несоответствие между имеющимися у Бюро возможностями и возложенными на него задачами, что обусловливает необходимость активизировать поддержку и уделять этим вопросам более пристальное внимание.

E. Судебные, юридические и исправительные учреждения

51. Опасаясь вспышки Эболы среди лиц, отбывающих заключение, в начале августа Верховный судья и министр юстиции дали указание сотрудникам судебных органов в полной мере использовать правовые положения, предусматривающие альтернативные варианты тюремному заключению и обратились с призывом проводить систематический обзор всех дел в отношении лиц, находящихся под стражей в ожидании суда, с тем чтобы разгрузить исправительные учреждения. Была учреждена целевая группа для содействия проведению обзора дел в отношении лиц, находящихся в тюремном заключении в ожидании суда, и была также внедрена система заключения сделки о признании вины. В результате принятия этих мер было освобождено приблизительно 250 заключенных из центральной тюрьмы Монровии, которым было предъявлено обвинение в совершении преступлений, не связанных с насилием, и преступлений небольшой тяжести. По состоянию на 15 апреля число заключенных, находящихся в тюремном заключении в ожидании суда, сократилось и составило 69 процентов по сравнению с соответствующим показателем до вспышки Эболы, составлявшим 74 процента.

52. Правительство также приняло успешные меры по предупреждению распространения Эболы в исправительных учреждениях. Однако в период кризиса медицинские группы прекратили посещать тюрьмы во всех графствах, за исключением графства Мэриленд. Без поддержки международных партнеров распространение других инфекционных заболеваний в тюрьмах могло бы привести к обострению кризиса в области общественного здравоохранения.

53. Во время вспышки Эболы провайдеры услуг, работающие в центрах по вопросам отправления правосудия и обеспечения безопасности в Гбарнге, Зведру и Харпере, при поддержке Фонда миростроительства продолжали свою работу, однако строительство объектов инфраструктуры во втором и третьем центрах не начиналось и дальнейшее направление провайдеров услуг для работы в этих центрах было отложено до февраля 2015 года. При этом по состоянию на 15 апреля работа по внедрению определенных компонентов инфраструктуры все еще не начиналась. Правительство предусмотрело ассигнование в размере 500 000 долл. США на 2014/15 финансовый год в дополнение к средствам, выделенным Фондом миростроительства, в целях оказания поддержки в строительстве центров в Харпере и Зведру и ожидается, что будут выделены дополнительные ассигнования в размере 500 000 долл. США в 2015/16 году. При этом предусмотренные правительством ассигнования на 2014/15 финансовый год значительно меньше суммы ассигнований, предусмотренных на 2013/14 год. Министерство юстиции изучает варианты, содействующие более оперативному развертыванию персонала, занимающегося вопросами обеспечения безопасности, и оказанию услуг в масштабах всей страны.

54. Отсутствие безопасности в исправительных учреждениях по-прежнему вызывает серьезную озабоченность; в течение отчетного периода было зарегистрировано 18 случаев побега, что свидетельствует об увеличении числа случаев побега на 33 процента по сравнению с этим же периодом 2013/14 года. Заключенные при побеге использовали различную тактику, в том числе умело использовали для побега угрозу распространения Эболы.

F. Вооруженные силы Либерии

55. По состоянию на 15 апреля численность Вооруженных сил Либерии составляла 1835 военнослужащих. В августе вооруженные силы Либерии были развернуты в условиях чрезвычайного положения с применением впервые с 2014 года положений стратегии национальной обороны. После инцидента, произошедшего в Вест-Пойнте, о котором говорится в пунктах 21 и 33 выше, были выявлены пробелы в области координации и взаимодействия между органами безопасности, а также отсутствие у вооруженных сил опыта в решении проблемы гражданских беспорядков. Вскоре после этого правительство приняло обязательства не использовать смертоносную силу в порядке реагирования на инциденты в области безопасности, связанные со вспышкой эпидемии, и переложило главную ответственность за поддержание общественного порядка с Вооруженных сил Либерии на Либерийскую национальную полицию.

56. Либерия продолжала выделять один взвод в состав Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали.

IV. Развертывание Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии

A. Военный компонент

57. По состоянию на 15 апреля численность военного компонента МООНЛ составляла 4415 военнослужащих, включая 176 женщин, при санкционированной численности в 4811 военнослужащих. Военный компонент включал штаб сил в Монровии, три пехотных батальона, дислоцированных в Монровии и на границе с Кот-д'Ивуаром и Гвинеей, и группу быстрого реагирования батальонного состава, базировавшуюся в Монровии, а также вспомогательные подразделения.

58. В своей резолюции 2215 (2015) Совет Безопасности санкционировал возобновление работы по сокращению численности МООНЛ, которая была приостановлена до тех пор, пока Эбола представляет угрозу миру и стабильности Либерии. В соответствии с принятым Советом решением о доведении новой санкционированной численности военного компонента МООНЛ до 3590 военнослужащих к сентябрю 2015 года МООНЛ выведет 1221 военнослужащего, включая группу быстрого реагирования (650 военнослужащих), две инженерные группы (361 военнослужащий), военный госпиталь (60 военнослужащих), транспортные подразделения (50 военнослужащих), авиационные подразделения (43 военнослужащих), 29 штабных офицеров и 28 военных наблюдателей.

B. Полицейский компонент

59. По состоянию на 15 апреля численность полицейского компонента МООНЛ составляла 1466 сотрудников, включая 228 женщин, при санкционированной численности, составлявшей 1795 сотрудников, включая 498 полицейских, советников по иммиграционным вопросам и десять сформированных полицейских подразделений. В стране развернуты восемь сформированных полицейских подразделений, включая три подразделения в Монровии, и по одному в Гбарнге, Гринвиле, Войнджаме, Тубманбурге и Зведру. В соответствии с резолюцией 2215 (2015) санкционированная численность полицейского компонента МООНЛ сократится до 1515 человек к сентябрю 2015 года с учетом восьми сформированных полицейских подразделений, развернутых в стране.

C. Гражданский компонент

60. По состоянию на 15 апреля в составе МООНЛ насчитывалось 1412 гражданских сотрудников, включая добровольцев Организации Объединенных Наций, при общей численности, заложенной в бюджет, которая составляла 1621 сотрудник. В общей сложности женщины составляли 23,6 процента от численности гражданского персонала, включая 27 процентов от численности основного персонала (514 сотрудников) и 21,5 процента от численности административного персонала (898 сотрудников).

D. Поведение и дисциплина

61. МООНЛ продолжала информационно-просветительскую работу среди общин и сотрудников Миссии по вопросам стандартов поведения Организации Объединенных Наций, включая политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, и порядка извещения о случаях неправомерного поведения. За период с 1 августа по 15 апреля поступили 11 сообщений о предполагаемых серьезных проступках, включая один инцидент, связанный с сексуальной эксплуатацией и надругательствами.

E. Безопасность и охрана персонала Организации Объединенных Наций

62. Обстановка в плане безопасности персонала Организации Объединенных Наций оставалась неизменной, но была нестабильной; в рассматриваемый период основное внимание уделялось смягчению риска инфицирования Эболой путем принятия дополнительных мер по обеспечению безопасности и охраны персонала, а также обеспечению доступа к медицинской помощи. МООНЛ провела учебные занятия по информированию об Эболе и ее предупреждению для 2237 миротворцев, включая 379 женщин. Миссия также тесно сотрудничала с национальными и международными партнерами в области здравоохранения для обеспечения принятия жестких профилактических мер и с тем, чтобы сотрудникам Организации Объединенных Наций, у которых была диагностирована Эбола, была оказана самая эффективная медицинская помощь. Однако, несмотря на такие меры предосторожности, четыре сотрудника МООНЛ были инфицированы вирусом Эбола и два из них скончались. Несмотря на возникшую на общинном уровне напряженность по причине вспышки Эболы, в течение этого периода не было зарегистрировано никаких серьезных инцидентов в области безопасности, затронувших сотрудников гуманитарных организаций.

63. В общей сложности 21 сотрудник Организации Объединенных Наций стал жертвой преступлений, совершенных без применения оружия, а девять сотрудников получили легкие ранения в результате дорожно-транспортных происшествий. Погибли два сотрудника МООНЛ — один от ножевого ранения, а другой в результате дорожно-транспортного происшествия, и один полицейский Организации Объединенных Наций совершил самоубийство.

V. Замечания

64. В прошедшем году народ Либерии стойко и с достоинством перенес национальную трагедию, вызванную эпидемией Эболы, ставшей, возможно, самой серьезной угрозой из тех, с которыми столкнулась страна со времен гражданских войн. Потери, понесенные народом в результате этой эпидемии, значительно превышают статистические данные о погибших, заболевших и осиротевших — Эбола подорвала основные элементы жизни: возможность свободно перемещаться и общаться, отправлять детей в школу, заботиться о больных и умирающих, хоронить мертвых в соответствии с традицией. Эбола нанесла сокрушительный удар по системе здравоохранения и вызвала необходимость развертывания армии для обеспечения соблюдения карантина в райо-

нах проживания гражданского населения, что повлекло за собой насилие и гибель 15-летнего Шаки Камары. Эбола грозила обратить вспять все то, чего добилась Либерия после окончания войны в 2003 году. И в то же время Либерия остается стабильной, что свидетельствует о решимости и готовности народа и правительства Либерии и национальных и международных партнеров устранить эту угрозу.

65. Несмотря на чрезвычайную ситуацию в области здравоохранения, в Либерии были проведены выборы в Сенат. Я хотел бы выразить признательность национальной избирательной комиссии за организацию свободных, справедливых, транспарентных и безопасных выборов, проведенных в консультации со всеми заинтересованными сторонами, несмотря на значительную предвыборную напряженность. Этот успех открывает хорошие перспективы для следующих общих и президентских выборов 2017 года, поскольку доверие общества к избирательному органу является важнейшим залогом стабильности.

66. Эпидемия Эболы в Либерии пошла на спад, последний случай заболевания был выявлен 20 марта. В настоящее время народ и правительство Либерии вновь приступили к напряженной работе по преобразованию своего государства. Эпидемия обнажила всю глубину проблем, обеспокоенность по поводу которых я высказывал в течение многих лет, в том числе недоверие общества правительству и национальным учреждениям, слабость которых, особенно в секторах здравоохранения и безопасности, привела к трагическим последствиям. Кроме того, она вскрыла проблемы, связанные с чрезмерной централизацией правительства, предоставлявшего населению ограниченный диапазон услуг, а также выявила трудности в области финансового управления проектами государственного сектора. В конечном счете вызванный Эболой кризис показал, насколько хрупкой остается ситуация в Либерии. Однако вместе с тем проявилась также способность к действиям тех, кто не обладает широкими полномочиями, — властей графств, местных и традиционных органов власти, общин и гражданского общества, которые продемонстрировали свою решимость в борьбе с Эболой. Решающую роль в оказании помощи больным, зачастую при минимальном финансировании, сыграли медицинские бригады в графствах. После окончания эпидемии Эболы правительство должно будет уделить первостепенное внимание усилиям по восстановлению доверия граждан, которым оно служит, опираясь при этом на извлеченные уроки, проводя работу по устранению факторов, способствовавших распространению Эболы, и ее последствий в широком смысле и используя открывшуюся возможность для преобразования страны.

67. На протяжении слишком долгого времени усилиям по национальному примирению не уделялось необходимое внимание, при этом обеспокоенность в связи с коррупцией, безнаказанностью, непотизмом и кумовством практически не находила отклика. В связи с этим я хотел бы настоятельно призвать народ и правительство Либерии в качестве первоочередной задачи заняться осуществлением жизненно важной работы по преобразованию социальных и институциональных основ страны путем продвижения вперед инициатив в области национального примирения, а также путем осуществления мер, направленных на укрепление доверия в вопросах использования государственных доходов. Сейчас открылась новая возможность создать подлинно объединенную и примирившуюся страну, в которой имеется эффективное, ответственное правительство, ведущее борьбу с коррупцией в своих рядах, и в которой все граж-

дане пользуются благами, обеспечиваемыми богатыми природными ресурсами Либерии. Я приветствую выраженную президентом приверженность борьбе с коррупцией, в том числе меры по усилению судебного преследования связанных с коррупцией преступлений, что может иметь еще более важное значение для осуществления руководства восстановлением после окончания эпидемии Эболы и для управления проектами развития.

68. Преобразование Либерии и упрочение с таким трудом достигнутой стабильности в долгосрочной перспективе может также потребовать от народа и правительства Либерии укрепления их приверженности осуществлению имеющего решающее значение процесса политических реформ в рамках подхода, предусматривающего широкое участие. Продолжающийся пересмотр конституции должен обеспечить всем либерийцам возможность принять участие в формулировании общего представления о будущем страны, полностью отражающего ее богатое этническое и религиозное многообразие. Я настоятельно призываю активизировать участие гражданского общества в осуществлении последующих шагов в рамках процесса пересмотра конституции в преддверии национального референдума, имея в виду все либерийское общество — женские и молодежные организации, общественные организации, религиозных и традиционных лидеров, частный сектор и лидеров общин.

69. Ключевую роль в достижении национального примирения играет участие общин в процессах принятия решений, и я с удовлетворением отмечаю возобновление заинтересованности правительства в децентрализации, которая могла бы способствовать социальной интеграции, ликвидации структурного неравенства и повышению эффективности управления. Я приветствую создание правительственной платформы по вопросам передачи полномочий на места, а также заинтересованность президента в дальнейшей децентрализации в контексте планирования деятельности по восстановлению после окончания эпидемии Эболы. Я также с удовлетворением отмечаю поддержку, оказываемую двусторонними партнерами, и хотел бы призвать правительство выделить достаточные ресурсы для обеспечения успешной деятельности общинных структур в рамках этой платформы.

70. В резолюциях 2190 (2014) и 2215 (2015) Совета Безопасности был установлен крайний срок, 30 июня 2016 года, когда правительство Либерии в полной мере возьмет на себя обязанности МООНЛ по обеспечению безопасности, как это было рекомендовано мной в докладе от 15 августа 2014 года. На этом этапе важно, чтобы правительственные учреждения уделяли первоочередное внимание своей возможности обеспечить своим гражданам основные гарантии — в области безопасности, услуг и защиты. В связи с этим я приветствую усилия, предпринимаемые правительством в этом направлении, в том числе разработку всеобъемлющего плана по ускорению передачи ответственности за обеспечение безопасности, а также осуществление либерийской национальной полицией и Бюро иммиграции и натурализации мер по самооценке, нацеленных на выявление организационных недостатков и областей, в которых необходимы улучшения. В то же время я по-прежнему обеспокоен жалобами населения на жестокое обращение со стороны полиции, в том числе заявлениями о преследованиях средств массовой информации, которые призваны играть одну из важнейших ролей в демократическом обществе. Доверие к полиции и другим национальным учреждениям со стороны общества имеет важное значение для успеха передачи ответственности за обеспечение безопасности, его укреп-

лению будет способствовать подотчетность и повышение профессионализма. МООНЛ и другие партнеры готовы оказать поддержку успешному переходу. Однако этот процесс должен осуществляться на национальном уровне при полной приверженности всего правительства, а для его успеха и устойчивости необходимо выделение соответствующих национальных ресурсов. Одновременно с этим, как отмечено в пунктах 58 и 59 выше, будет проходить дальнейшее сокращение численности персонала МООНЛ, и в соответствии с просьбой, содержащейся в резолюции 2215 (2015), я намерен включить в мой следующий доклад соображения о том, каким образом Миссия могла бы и далее проводить рационализацию своей деятельности.

71. Неотъемлемой частью передачи ответственности за обеспечение безопасности является процесс проведения реформ. Ключевыми элементами эффективного функционирования правоохранительных структур являются подотчетность, транспарентность, добросовестность и повышение уровня профессионализма на основе законодательных и нормативных рамок, определяющих независимость органов обеспечения правопорядка и безопасности. Важную роль играют также механизмы надзора, и в этой связи я хотел бы вновь выразить свою обеспокоенность по поводу задержки с принятием закона о полиции. Кроме того, я в очередной раз настоятельно призываю правительство Либерии провести децентрализацию и увеличить присутствие национальной полиции и ее вспомогательных служб за пределами графства Монтсеррадо, а также расширить участие общин.

72. Прошедшие в августе ожесточенные столкновения между общиной Вест-Пойнта и вооруженными силами Либерии вызвали серьезную обеспокоенность в связи с возможной дестабилизацией и серьезным ухудшением ситуации в плане безопасности. Органы правопорядка должны действовать в соответствии с принятыми Либерией обязательствами в области прав человека; при этом важное значение, как и в случае с сотрудниками других органов правопорядка, имеет личная ответственность военнослужащих, в том числе в рамках уголовного права, а также правовая и институциональная база обеспечения ответственности, включая скорейшее принятие закона о полиции и единого кодекса военной юстиции. Я с удовлетворением отмечаю, что после трагических событий в Вест-Пойнте правительство, судя по всему, извлекло важные уроки относительно роли армии и полиции. Недавно обращенные к армии призывы принять участие в гражданском строительстве следует рассматривать в положительном ключе.

73. Для успешной передачи ответственности за обеспечение безопасности от Либерии потребуется также укрепление судебных органов и исправительных учреждений. Хотя я с удовлетворением отмечаю прогресс, достигнутый в деле сокращения сроков досудебного содержания под стражей в период вспышки Эболы, я обеспокоен тем, что эти успехи, как представляется, ослабляются по мере взятия эпидемии под контроль. Настоятельно призываю все соответствующие заинтересованные стороны поддерживать свою решимость устранить коренные причины задержек в системе уголовного правосудия.

74. В то же время я по-прежнему обеспокоен непрекращающимися нарушениями прав человека, включая большое число случаев сексуального насилия и насилия на гендерной почве, и безнаказанностью за такие преступления, а также опасными для здоровья традиционными обычаями, в частности калеча-

щими операциями на женских половых органах и принудительным посвящением в тайные общества. В этой связи я настоятельно призываю правительство добиваться прогресса в выполнении рекомендаций по итогам универсального периодического обзора относительно искоренения практики калечащих операций на женских половых органах и запрещения смертной казни. Не менее важно, чтобы институт Либерии, отвечающий за поощрение и защиту прав человека, — Независимая национальная комиссия по правам человека — располагала ресурсами и получала иную поддержку, необходимые для расширения ее возможностей в том, что касается принятия решений по жалобам граждан и эффективного участия в общенациональных процессах, имеющих большое значение для осуществления прав человека, таких как конституционная реформа. Мы также не должны забывать о гуманитарных проблемах, сохраняющихся в период после окончания эпидемии Эболы. Пострадавшие по-прежнему нуждаются в медицинской и психосоциальной помощи. В условиях высокого уровня безработицы и снизившегося объема сбережений уязвимым домашним хозяйствам в Либерии весьма непросто оплачивать расходы на повторное открытие школ.

75. Хотя приостановление пересечения сухопутной границы было логичной мерой по предупреждению дальнейшего распространения Эболы, отсутствие эффективных механизмов трансграничной координации в связи с Эболой у Кот-д’Ивуара, Гвинеи, Либерии и Сьерра-Леоне, входящих в Союз государств бассейна реки Мано, привело к возникновению проблем, в том числе к неспособности ввести согласованные меры и протоколы медицинского осмотра на границах. Приостановление сотрудничества в области безопасности на границах между Либерией и Кот-д’Ивуаром могло внести вклад в возникновение вакуума в сфере безопасности в приграничных районах. Одним из многочисленных уроков, извлеченных по итогам эпидемии Эболы, стало понимание того, что устойчивые региональные механизмы имеют важное значение не только при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения, но и при возникновении других потрясений и проблем. В связи с этим я приветствую возобновление четырехсторонних и трехсторонних усилий и призываю страны региона взять на себя более широкую ответственность за осуществление двустороннего и регионального сотрудничества.

76. В условиях, когда эпидемия Эболы продолжает идти на спад благодаря мужественной поддержке со стороны многочисленных национальных и международных партнеров, перечислить которых не представляется возможным, мы не можем допускать самоуспокоенности и усталости и должны продолжать оказывать решительную поддержку народу и правительству пострадавших стран до тех пор, пока Эбола в этом субрегионе не будет полностью ликвидирована. Либерии и другим пострадавшим от эпидемии Эболы странам потребуется также значительная помощь в восстановлении систем здравоохранения. Важно смотреть в будущее, опираясь на решимость и стойкость народа Либерии в наших коллективных усилиях по оказанию поддержки национальному оздоровлению и восстановлению в период после окончания эпидемии Эболы. Настал момент, открывающий возможность для преобразования в Либерии, и мы все должны им воспользоваться.

77. В заключение я хотел бы выразить признательность Карин Ландгрен, моему Специальному представителю по Либерии, а также всему персоналу Организации Объединенных Наций за их самоотверженный вклад в дело укрепления мира и стабильности в Либерии и за приверженность этому курсу на протяжении всего периода эпидемии Эболы. Я хотел бы также поблагодарить все страны, предоставляющие воинские и полицейские контингенты, Африканский союз, ЭКОВАС, Союз государств бассейна реки Мано, другие региональные и субрегиональные организации, многосторонних и двусторонних партнеров по процессу развития, Комиссию по миростроительству, учреждения, фонды и программы Организации Объединенных Наций и неправительственные организации за их вклад и неизменную приверженность делу обеспечения мира, безопасности и развития в Либерии. Наконец, я хотел бы выразить свою глубочайшую признательность за самоотверженный и исключительный вклад со стороны национальных и международных медицинских работников и других участников борьбы с эпидемией, особенно тех, кто отдал свою жизнь в борьбе со вспышкой Эболы.

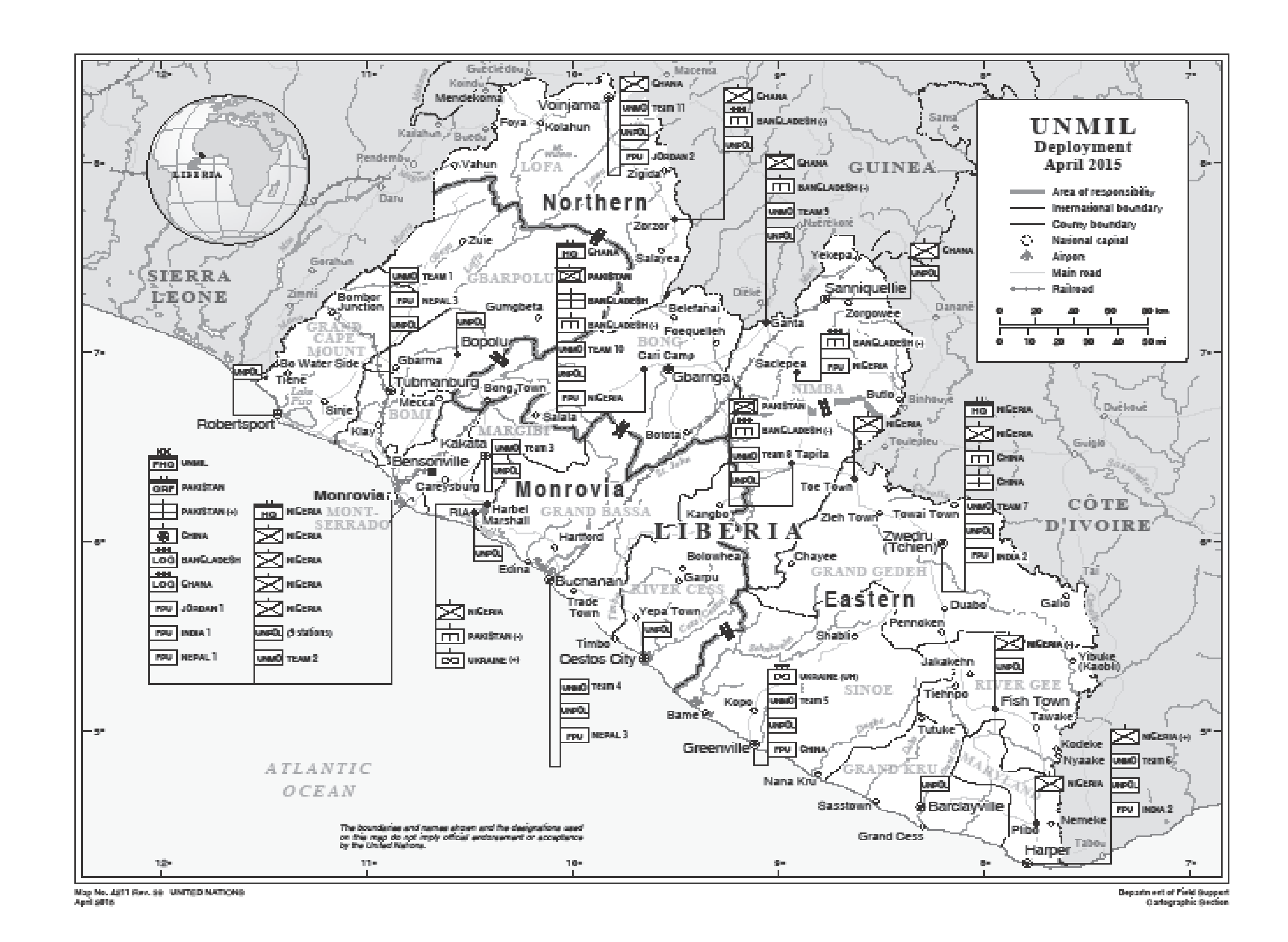
Приложение

Миссия Организации Объединенных Наций в Либерии: численность военнослужащих и полицейских по состоянию на 15 апреля 2015 года

	Военный компонент					
Страна	*Военные наблюдатели*	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*	*Сотрудники сформированных полицейских подразделений*	*Сотрудники полиции*
Аргентина	0	0	0	0		8
Бангладеш	13	8	509	530		31
Бенин	2	1	0	3		0
Болгария	2	0	0	2		0
Боливия (Многонациональное Государство)	2	1	0	3		0
Босния и Герцеговина	0	0	0	0		11
Бразилия	2	1	0	3		0
Бутан	0	0	0	0		6
Гамбия	2	0	0	2		19
Гана	13	10	700	723		30
Германия	0	0	0	0		5
Дания	3	2	0	5		0
Египет	8	0	0	8		5
Замбия	1	0	0	1		22
Зимбабве	3	0	0	3		30
Йемен	0	1	0	1		11
Индия	0	0	0	0	245	12
Индонезия	1	0	0	1		0
Иордания	0	0	0	0	237	16
Кения	0	0	0	0		26
Китай	2	8	558	568	140	19
Кыргызстан	3	0	0	3		3
Литва	0	0	0	0		1
Малайзия	6	1	0	7		0
Мали	0	0	0	0		0
Монголия	0	0	0	0		0
Намибия	1	3	0	4		9
Непал	2	3	15	20	260	33
Нигер	2	0	0	2		0
Нигерия	8	4	1 370	1 382	120	36
Норвегия	0	0	0	0		11
Пакистан	9	9	897	915		0

Страна	*Военный компонент*				*Сотрудники сформированных полицейских подразделений*	*Сотрудники полиции*
	Военные наблюдатели	*Штабные офицеры*	*Войска*	*Итого*		
Парагвай	1	1	0	2		0
Перу	0	0	0	0		0
Польша	2	0	0	2		0
Республика Корея	1	1	0	2		3
Республика Молдова	2	0	0	2		0
Российская Федерация	3	0	0	3		6
Руанда	0	0	0	0		4
Румыния	2	0	0	2		3
Сальвадор	0	0	0	0		0
Самоа	0	0	0	0		0
Сенегал	0	0	0	0		0
Сербия	5	0	0	5		6
Соединенные Штаты Америки	4	5	0	9		2
Таиланд	0	0	0	0		1
Того	2	1	0	3		0
Турция	0	0	0	0		11
Уганда	0	0	0	0		16
Украина	3	2	174	179		19
Уругвай	0	0	0	0		2
Фиджи	0	0	0	0		6
Филиппины	0	0	0	0		0
Финляндия	0	2	0	2		0
Франция	0	1	0	1		0
Хорватия	0	0	0	0		0
Черногория	0	0	0	0		0
Чешская Республика	0	0	0	0		0
Швейцария	0	0	0	0		1
Швеция	0	0	0	0		15
Шри-Ланка	0	0	0	0		25
Эквадор	2	1	0	3		0
Эфиопия	9	5	0	14		0
Ямайка	0	0	0	0		0
Всего	**121**	**71**	**4 223**	**4 415**	**1 002**	**464**

Карта


UNMIL
Deployment
April 2015
Area of responsibility
International boundary
County boundary
National capital
Airport
Main road
Railroad
GUINEA
SIERRA LEONE
CÔTE D'IVOIRE
LIBERIA
ATLANTIC OCEAN
Northern
Monrovia
Eastern
LOFA
GBARPOLU
GRAND CAPE MOUNT
BOMI
BONG
MARGIBI
MONT-SERRADO
GRAND BASSA
NIMBA
RIVER CESS
GRAND GEDEH
SINOE
RIVER GEE
GRAND KRU
MARYLAND
Voinjama
Kolahun
Foya
Vahun
Zigida
Zorzor
Salayea
Zuie
Bomi
Gumgbeta
Belefanai
Foequelleh
Cari Camp
Gbarnga
Bopolu
Gbarma
Tubmanburg
Bong Town
Mecca
Bo Water Side
Tiene
Sinje
Klay
Robertsport
Bensonville
Kakata
Salala
Careysburg
Harbel
Marshall
RIA
Edina
Hartford
Buchanan
Trade Town
Timbo
Cestos City
Yepa Town
Garpu
Bolowhea
Kangbo
Botota
Yekepa
Sanniquellie
Zorgowee
Ganta
Saclepea
Butlo
Tapita
Toe Town
Zleh Town
Towai Town
Zwedru (Tchien)
Chayee
Duabo
Gallo
Pennoken
Shabli
Jakakehn
Tiehnpo
Fish Town
Tawake
Tutuke
Kopo
Bame
Greenville
Nana Kru
Sasstown
Grand Cess
Barclayville
Kodeke
Nyaake
Nemeke
Pllbo
Harper
Yibuke (Kaobi)
Monrovia
UNMIL
PAKISTAN
PAKISTAN (+)
CHINA
BANGLADESH
GHANA
JORDAN 1
INDIA 1
NEPAL 1
NIGERIA
UNPOL (5 stations)
TEAM 2
TEAM 1
NEPAL 3
UKRAINE (+)
PAKISTAN (-)
TEAM 4
TEAM 3
TEAM 10
TEAM 11
JORDAN 2
BANGLADESH (-)
TEAM 9
TEAM 8
TEAM 7
TEAM 5
TEAM 6
INDIA 2
UKRAINE (UH)
NIGERIA (+)
NIGERIA (-)
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 4211 Rev. 59 UNITED NATIONS
April 2015
Department of Field Support
Cartographic Section